



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ



Данный раздел ознакомит Вас с понятием бюджет, что является основой бюджета, как классифицируется бюджет. Поможет разобраться с основными характеристиками бюджетного процесса.

Что такое бюджет для граждан?

Принципы открытости бюджета

Понятие бюджет

Виды бюджетов

Консолидированный бюджет

Схема консолидированного бюджета

Бюджетный процесс

Основные характеристики бюджета

Доходы бюджета

Налоговые доходы

Неналоговые доходы

Безвозмездные поступления в бюджет

Расходы бюджета

Бюджетная классификация РФ

Ведомственная структура расходов бюджета РФ

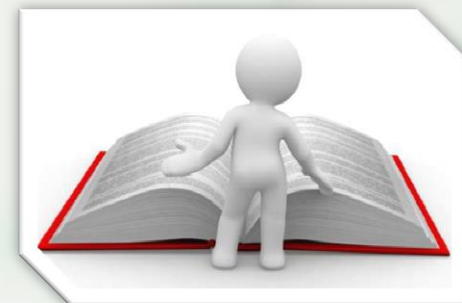
Межбюджетные отношения

Источники финансирования дефицита бюджета

Программно-целевой метод формирования и расходования бюджетных средств



«Бюджет для граждан» - это упрощенная версия бюджетного документа, которая использует доступные для обычных граждан форматы, чтобы облегчить понимание бюджета, объяснить планы и действия органов местного самоуправления МО «Гагаринский район» Смоленской области



Открытость бюджета – важнейший фактор успешного стратегического развития района.

«Бюджет для граждан» - это площадка для конструктивного профессионального диалога между органами власти и населением по вопросам управления общественными финансами.

«Бюджет для граждан» нацелен на получение обратной связи от граждан, которым интересны современные проблемы финансов муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области





Учет мнения населения при распределении бюджетных средств и отчетность органов власти за свои «достижения» перед общественностью – это новый подход к раскрытию информации о бюджете.

ПРИНЦИПЫ ОТКРЫТОГО БЮДЖЕТА:

доступность информации о проводимой бюджетной политике, источниках и направлениях использования общественных ресурсов

простота изложения основных целей и задач бюджетной политики, достигнутых государством результатов и используемых на их достижение средств

развитие общественного участия, формирование обоснованного мнения социально активной части граждан о направлениях использования бюджетных средств

наличие условий для широко участия общественности в обсуждении приоритетных статей расходования бюджетных ресурсов





Бюджет - в переводе со старонормандского bougette – это сумка, кошелёк, мешок с деньгами.



Бюджет – это схема расходов и доходов определенного лица, бизнеса, семьи или государства, которая утверждается строго на определенный период времени.

Государственный бюджет – это важнейший документ, который состоит из целого ряда финансовых смет различных ведомств, служб и государственных программ. Именно в нем определяются те потребности, которые подлежат удовлетворению за счет денежных средств государственной казны. Также в бюджете указываются основные источники и ожидаемые поступления в казну государства.



Бюджет муниципального образования – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления

Граждане – и как налогоплательщики, и как потребители общественных услуг – должны быть уверены в том, что передаваемые ими в распоряжение государства средства используются прозрачно и эффективно, приносят конкретные результаты как для общества в целом, так и для каждой семьи, для каждого человека





Бюджет Российской Федерации

федеральный бюджет;
бюджеты
государственных фондов
РФ: фонда обязательного
медицинского
страхования,
Пенсионного фонда,
фонда социального
страхования

Бюджет субъектов Российской Федерации

региональные
бюджеты;
бюджеты
территориальных
фондов медицинского
страхования

Бюджет муниципальных образований

местные бюджеты

Все звенья соответствующих бюджетных систем самостоятельны, т.е. принимаются соответствующими региональными и местными органами управления



Консолидированным бюджетом обычно называют общий свод бюджетов, который используется при анализе, расчетах и прогнозировании. Консолидированный бюджет в России – это Федеральный бюджет и Консолидированные бюджеты субъектов без бюджетов государственных внебюджетных фондов.



Консолидированный бюджет - в первую очередь статистический, характеризующий данные по доходам и расходам, источникам поступления средств и направлениям их использования по территории в целом РФ или субъектов РФ.



Показатели консолидированных бюджетов используются в бюджетном планировании. Без знания показателей консолидированного бюджета невозможен анализ формирования и использования централизованного финансового фонда страны, т.е. суммы всех финансовых ресурсов, поступающих в бюджетную систему.





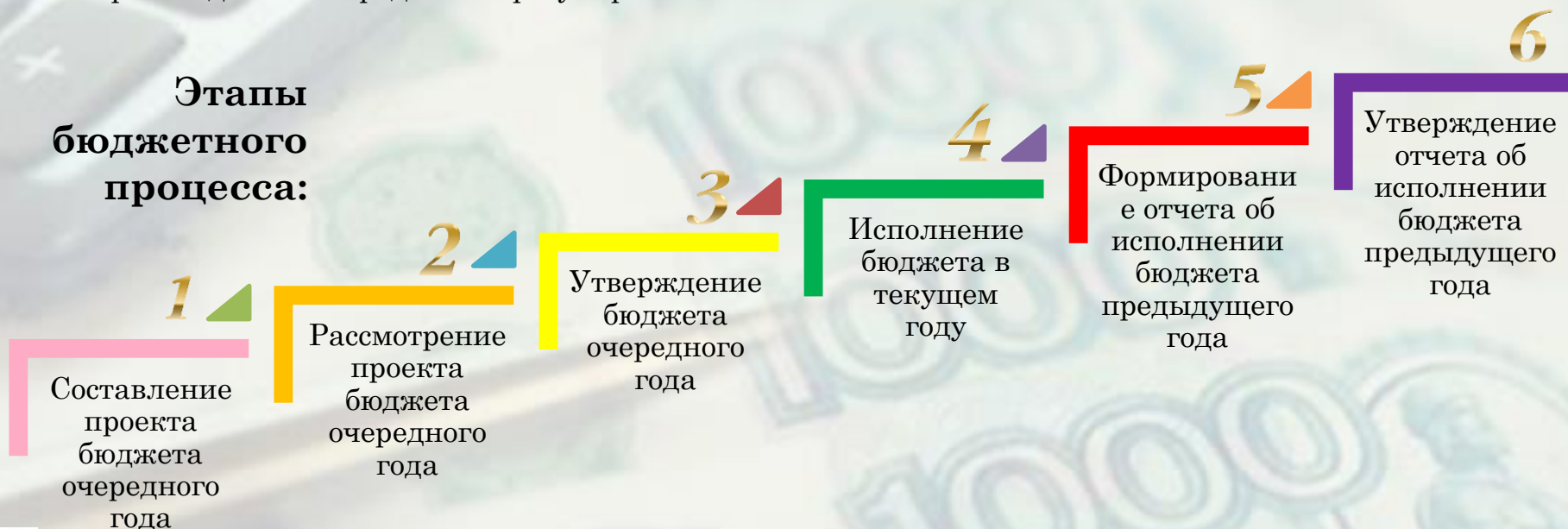


Бюджетный процесс – это ежегодное формирование и исполнение бюджета

Участники бюджетного процесса:

- Президент РФ
- Органы законодательной власти
- Органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, другие уполномоченные органы)
- Органы денежно-кредитного регулирования
- Органы государственного и муниципального финансового контроля
- Государственные внебюджетные фонды
- Иные органы, на которые законодательством возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия

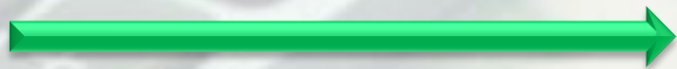
Этапы бюджетного процесса:



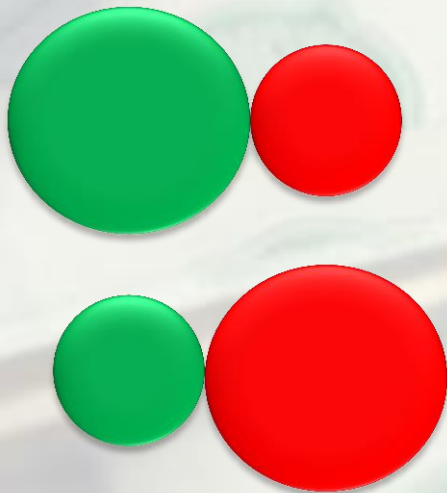


БЮДЖЕТ

ДОХОДЫ –
поступающие в бюджет
денежные средства



РАСХОДЫ –
выплачиваемые из бюджета
денежные средства, за
исключением средств,
являющихся источниками
финансирования дефицита
бюджета



ПРОФИЦИТ: при превышении доходов над расходами принимается решение, как их использовать (например, накапливать резервы, остатки, погашать долг)

ДЕФИЦИТ: при превышении расходов над доходами принимается решение, об источниках покрытия дефицита (например, использовать имеющиеся накопления, остатки, взять в долг)





ДОХОДЫ

поступающие в бюджет денежные средства

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

поступления от уплаты других сборов, установленных законодательством Российской Федерации, а также штрафов за нарушение законодательства

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

поступающие в бюджет денежные средства на безвозвратной и безвозмездной основе из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные трансферты в виде дотаций, субсидий, субвенций), а также перечисления от физических и юридических лиц





НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ
ВКЛЮЧАЮТ:



Налог на
имущество
организаций



Налог на
прибыль
организаций

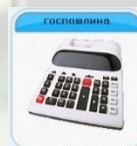


Налог на
доходы
физических
лиц



Налог на
совокупный
доход

Государственная
пошлина



Другие
налоговые
доходы





Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности

Плата за негативное воздействие на окружающую среду



Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения

Платежи при пользовании природными ресурсами



Другие неналоговые доходы

Н
е
н
а
л
о
г
о
в
ы
е
Д
о
х
о
д
ы





ДОТАЦИИ

(от лат. «Dotatio» - дар, пожертвование)

предоставляются без определения конкретной цели их использования

СУБВЕНЦИИ

(от лат. «Subvenire» - приходить на помощь)

предоставляются на финансирование «переданных» другим публично-правовым образованиям полномочий

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

СУБСИДИИ

(от лат. «Subsidium» - поддержка)

предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов

Иные межбюджетные трансферты





Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства

РАЗДЕЛЫ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ

- | | | | | | |
|---|---|---|---|--|--|
|  | 01
«Общегосударственные вопросы» |  | 02
«Национальная оборона» |  | 03
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» |
|  | 04
«Национальная экономика» |  | 05
«Жилищно-коммунальное хозяйство» |  | 06
«Охрана окружающей среды» |
|  | 07
«Образование» |  | 08
«Культура и кинематография» |  | 09
«Здравоохранение» |
|  | 10
«Социальная политика» |  | 11
«Физическая культура и спорт» |  | 12
«Средства массовой информации» |
|  | 13
«Обслуживание государственного и муниципального долга» |  | 14
«Межбюджетные трансферты общего характера» | | |



Бюджетная классификация Российской Федерации – группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 18 Бюджетного кодекса)

Состав бюджетной классификации (статья 19 Бюджетного кодекса)

Классификация доходов бюджета

Классификация источников финансирования дефицита бюджетов

Классификация расходов бюджета*

Классификация операций публично-правовых образований («классификация операций сектора государственного управления»)

* Классификация расходов бюджетов – основа для построения ведомственной структуры расходов соответствующего бюджета.





Структура кода бюджетной классификации состоит из 20 знаков, которые применяются для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ведомственная структура бюджетов)

Код главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС)			Код раздела		Код подраздела		Код целевой статьи										Код вида расхода		
							Программная (непрограммная) статья					Направление расходов					группа	подгруппа	элемент
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Уникальный код для каждого ГРБС			Разделы определяют отраслевое направление расходов		Подразделы детализируют направления в разделах		Целевые статьи – обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к конкретным программам, направлением деятельности бюджетного планирования и участников бюджетного процесса в рамках подразделов										Указывают вид бюджетных ассигнований (выплаты персоналу, закупки, инвестиции, субсидии и др.)		
например:																			
908			10		03		3	5	Я	0	1	0	1	1	0	0	5	4	0
Управление СиЖКХ			Социальное обеспечение населения		Расходы, направленные на обеспечение жильем молодых семей										Иные межбюджетные трансферты				





Межбюджетные отношения органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации строятся на следующих принципах:

- ✓ взаимной ответственности;
- ✓ применения единой для всех муниципальных образований методологии, учитывающей их индивидуальные особенности;
- ✓ выравнивание доходов муниципальных образований;
- ✓ максимально возможного сокращения встречных финансовых потоков;
- ✓ компенсации местным бюджетам в случае уменьшения доходов или увеличении расходов, возникающие вследствие решений, принимаемых органами государственной власти;
- ✓ повышение заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении собственных доходов местных бюджетов;
- ✓ гласности.





Источники финансирования дефицита бюджета утверждаются органами законодательной (представительной) власти в законе (решении) о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств.

Источниками финансирования местного бюджета могут быть внутренние источники в следующих формах:

муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования

кредиты, полученные от кредитных организаций

бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ

поступления от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности

изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета

Важнейшим условием финансирования (покрытия) бюджетного дефицита стал государственный кредит. Под государственным кредитом понимается вся совокупность финансово-экономических отношений, при которых государство выступает в качестве заемщика

Источником финансирования дефицита служат кредиты Центрального банка России. Это наиболее дешевый источник финансирования, так как между Центральным банком России и Правительством РФ складываются деловые нерыночные отношения и процентные ставки по таким кредитам носят, как правило, символический характер





Муниципальная программа представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение экономических, экологических, социальных и иных проблем развития муниципального образования

Подпрограмма муниципальной программы – составная часть муниципальной программы, формируемая с учетом согласованности с параметрами муниципальной программы (по целям, срокам, ресурсам), выделенная по направлениям (отраслям) развития соответствующей социально-экономической сферы



Ведомственная целевая программа является документом, содержащим комплекс скоординированных мероприятий, направленных на решение конкретной задачи подпрограммы муниципальной программы. Ведомственная целевая программа является самостоятельным документом.

